



การรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตร และรายได้เกษตรกร ปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

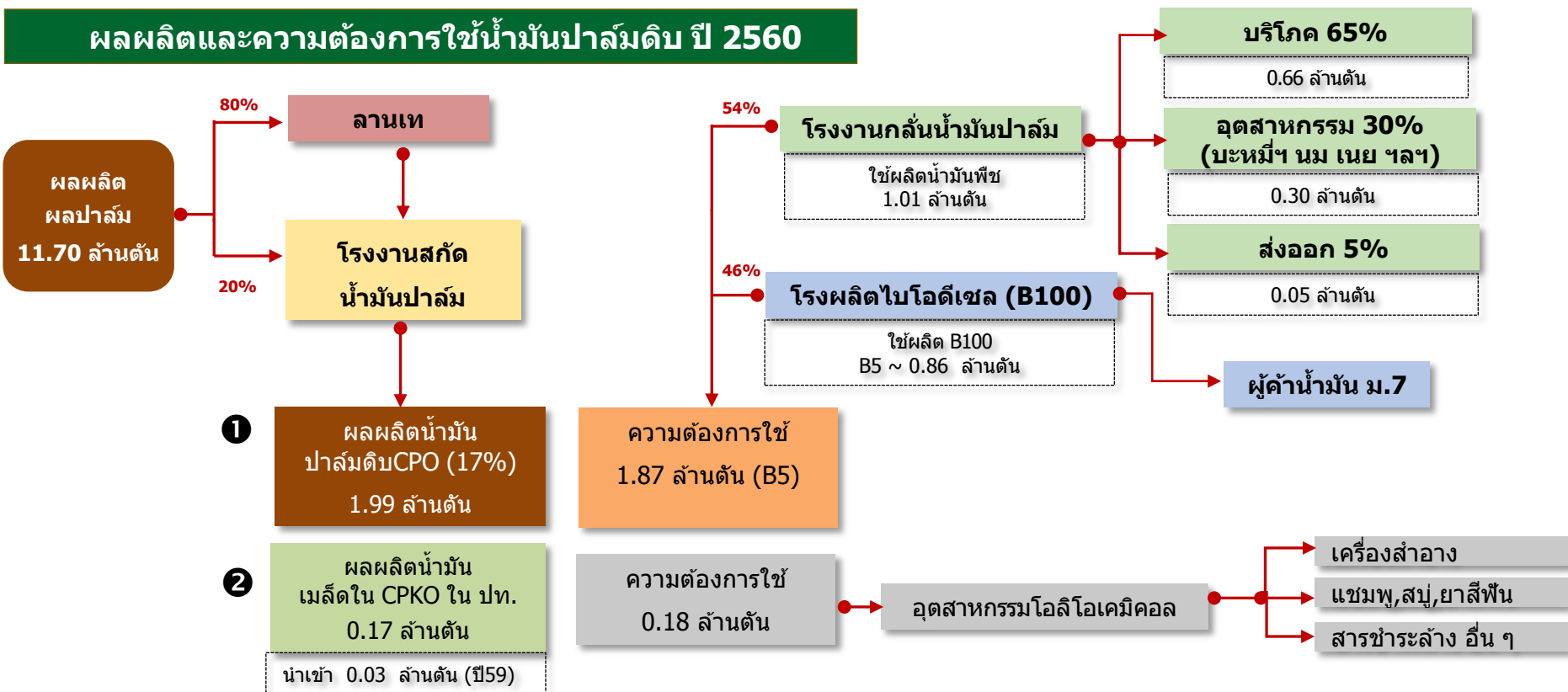


ปาล์มน้ำมัน	ประเทศไทย			มาเลเซีย ปี 2559
	ปี 2559	ปี 2560	Δ+/- (%)	
เกษตรกร (ล้านครัวเรือน)	0.21	0.21	-	
พื้นที่ให้ผล (ล้านไร่)	4.59	4.92	7.19	35.87
ผลผลิต (ล้านตันผลปาล์ม)	10.99	11.70	6.46	85.82
ผลผลิตเฉลี่ย (ตัน/ไร่)	2.40	2.47	2.92	3.24 (ปี 58)
ต้นทุนการผลิต (บาท/กก.)	3.09	Na.	-	
* ความต้องการใช้ในประเทศ (ล้านตันผลปาล์ม)	10.47	11.00	11.75	14.82 (อัตราน้ำมัน 20.18%)

*คำนวณตามการแจ้ง กกร. ประมาณการปี 2560 ใช้อัตราน้ำมัน 17% และใช้ B5

หน่วย : ล้านตัน CPO

ผลผลิตและความต้องการใช้น้ำมันปาล์มดิบ ปี 2560





ผลกระทบ

1. รายได้เกษตรกรต่ำกว่าที่ควรจะเป็น
2. ราคาน้ำมันปาล์มดิบ (CPO) สูงกว่าตลาดต่างประเทศ ไม่สามารถแข่งขันได้ และผู้บริโภคต้องรับภาระ
3. เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องระดับสูง

แผนปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ 20 ปี (ปี 2560 - 2579)

รายการ	หน่วย	ปี 2559	แผนปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ			
			ปี 2560 - 2564	ปี 2565 - 2569	ปี 2570 - 2574	ปี 2575 - 2579
- เพิ่มผลผลิตต่อไร่	ตัน/ไร่	2.40	2.50 – 2.75	2.75 – 3.00	3.00 – 3.25	3.25 – 3.50
- เพิ่ม % น้ำมัน	%น้ำมัน	17	← 22 →		← 23 →	
- ความต้องการใช้	ล้านตัน CPO	1.91	2.30 – 2.40 (B7)	2.62 - 3.04 (B7- B10 ปี 69)	3.10 – 3.70 (B10)	4.15 – 6.79 (B10)

1. ต้นทุนการผลิตสูง ผลผลิตต่อไร่ต่ำ
2. เพอร์เซ็นต์น้ำมันต่ำ - เกษตรกร ตัดปาล์มดิบ จ้างตัดปาล์ม ขยายแบบคละ
 - ลานเท รับซื้อปาล์มดิบไม่มีคุณภาพแบบคละ แยกลูกร่วง รดน้ำ เติมสารเร่งสุก
 - โรงสกัดฯ มีจำนวนมากกว่าปริมาณวัตถุดิบ (ใช้ 30-40% ของกำลังการผลิต) แข่งกันรับซื้อ ไม่สนใจคุณภาพ มีโรงสกัดรวม (โรงB) ซื้อลูกร่วงเท่านั้น และผลิตน้ำมันเกรด B
3. พื้นที่เพาะปลูก
 - ปลูกในพื้นที่บุกกรุก (500,000 ไร่) และพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม
4. ระบบข้อมูล
 - ไม่สมบูรณ์ ครบถ้วน และทันเหตุการณ์ การประมาณการผลิตไม่ชัดเจน

แนวทางแก้ไขปัญหา

1. การปรับปรุงพันธุ์ บริหารจัดการแหล่งน้ำ ถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตให้ชาวสวน ส่งเสริมเกษตรกรแปลงใหญ่ (แผนปฏิรูป กษ.)
2. สร้างเครือข่ายทั้งระบบร่วมกันพัฒนาเปอร์เซ็นต์น้ำมันโดยตัดปาล์มสุก (แผนปฏิรูป อก. พณ. กษ.)

เพื่อให้เป็นไปตามแผนปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ

เพิ่มเปอร์เซ็นต์น้ำมัน จาก 17% เป็น 20%



ผลผลิตน้ำมันปาล์มทั้งประเทศ จะเพิ่มขึ้นอีก 351,000 ตันCPO



เกษตรกรจะมีรายได้เพิ่มขึ้นอีก 10,530 ล้านบาท/ปี)

2. สร้างเครือข่ายทั้งระบบร่วมกันพัฒนาเปอ์เซ็นต์น้ำมันโดยตัดปาล์มสุก (แผนปฏิรูป) (ต่อ)

โดยบูรณาการร่วมกันระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้แล้วเสร็จในปี 2560/61

โรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม (อก.)

มาตรฐานโรงสกัด

- 1) กำหนดมาตรฐาน %น้ำมันที่โรงงานผลิตได้ เป้าหมาย 20%
- 2) กำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาตตั้งโรงงานให้สอดคล้องพื้นที่ปลูก
- 3) ให้โรงสกัดรวม (โรงB) มีเครื่องสไลด์ทะเลลายปาล์ม และพัฒนาเป็นโรงสกัดแยก (โรงA)
- 4) ราคารับซื้อผลปาล์มต้องสอดคล้องกับเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์ม
- 5) มาตรการสนับสนุนด้านการเงินในการเพิ่มประสิทธิภาพ (อก.)
 - SME Bank
 - สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (สนช.)



ลานเท (พณ./กษ.)

- 1) ขึ้นทะเบียนลานเท / ต้องขออนุญาตประกอบการ
- 2) มีมาตรฐานและกฎหมายบังคับลานเท



เกษตรกร (กษ.)

- 1) สร้างเครือข่ายทั้งระบบ พัฒนาเปอ์เซ็นต์น้ำมัน และให้ค่าตอบแทนในการตัดปาล์มสุก
- 2) ให้มาตรฐานทะเลลายปาล์ม ตามมาตรฐานมกอช. เป็นมาตรฐานบังคับ

3. พื้นที่ปลูก

- ลดพื้นที่บุกรุก ~ 500,000 ไร่ (หาพื้นที่ทดแทน) เพื่อฟื้นฟูพื้นที่ป่า (ทส.)
- ปรับเปลี่ยนพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม 202,217 ไร่ ใน 49 จังหวัด (1) ที่มีศักยภาพของบเพิ่มความรู้ 9.65 ล้านบาท (2) ที่ไม่มีศักยภาพเปลี่ยนไปปลูกพืชอื่นแทน 9.65 ล้านบาท (3) ค่าดำเนินการของหน่วยงาน 2.45 ล้านบาท รวม 21.75 ล้านบาท

4. ระบบข้อมูล (กษ.)

- จัดทำระบบพยากรณ์ผลผลิตที่มีประสิทธิภาพ
- มีกฎหมายบังคับให้เกษตรกรมาขึ้นทะเบียน (พ.ร.บ.ปาล์มฯ)

5. เร่งรัด พ.ร.บ.ปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว

(ตาม พ.ร.บ.ปาล์มฯ กำหนดให้ คณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ (กนป.) มีหน้าที่ (3) พิจารณาจัดทำมาตรฐานการผลิตปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มที่ยั่งยืน กำหนดมาตรฐานคุณภาพผลปาล์มน้ำมัน อัตราการสกัดน้ำมันฯลฯ (8) กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข การรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบการลานเททะเลลายปาล์มน้ำมัน โรงงานสกัดน้ำมันปาล์มฯลฯ เป็นต้น)

ปัญหาด้านการตลาด

- 1) การคาดการณ์ปริมาณและราคาทำได้ยาก
- 2) ขาดอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เพราะวัตถุดิบต้นทุนสูง

แนวทางแก้ไขปัญหา

ระยะสั้น

รักษาเสถียรภาพราคา (พณ.)

กรณีผลปาล์มออกสู่ตลาดมาก

: บริหารจัดการ Buffer Stock โดยให้ อคส. รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ เก็บเป็นสต็อก 100,000 ตัน ช่วงผลปาล์มน้ำมัน ราคา มีระดับต่ำกว่า กก.ละ 4.50 บาท (อัตราน้ำมัน18%) โดยใช้เงิน คชก. ประมาณ 3,000 ล้านบาท (จ่ายขาดประมาณ 400 ล้านบาท และหมุนเวียน 2,600 ล้านบาท)

ระยะยาว

1. ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมัน และน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี 2560 - 2579 6 ด้าน (กษ. พณ. อก. พน.)
 - การผลิต
 - นวัตกรรม
 - มาตรฐาน
 - พลังงาน
 - การตลาด
 - การบริหารจัดการ
2. ส่งเสริมอุตสาหกรรมขั้นสูง ตาม New S Curve เช่น Oliochemical และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง (อก. วท. BOI พน. พณ.)

การแก้ไขปัญหาหาระยะยาว ปี 2560 - 2579

มาตรการ/โครงการ

1. การปรับปรุงพันธุ์ บริหารจัดการแหล่งน้ำ ถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตให้ชาวสวน ส่งเสริมเกษตรแปลงใหญ่ (กษ.)
2. สร้างเครือข่ายทั้งระบบร่วมกันพัฒนา เเปอร์เซ็นต์น้ำมันโดยตัดปาล์มสุก (อก. พณ. กษ.)
3. ลดพื้นที่บุกรุก และปรับเปลี่ยนพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม (กษ.)
4. จัดทำระบบพยากรณ์ผลผลิตที่มีประสิทธิภาพ และมีกฎหมายบังคับให้เกษตรกร มาขึ้นทะเบียน (กษ.)
5. เร่งรัด พ.ร.บ.ปาล์มฯ ให้มีผลบังคับใช้ โดยเร็ว (กษ.)
6. รักษาเสถียรภาพราคา (พณ.)
7. ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การปฏิรูป ปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี 2560 - 2579 (กษ. พณ. อก. พณ.)
8. ส่งเสริมอุตสาหกรรมขั้นสูงตาม New S Curve (อก. วท. BOI พณ. พณ.)

**ยุทธศาสตร์
เกษตรและสหกรณ์
20 ปี**

**ยุทธศาสตร์
กระทรวงพาณิชย์
20 ปี**

**ยุทธศาสตร์ชาติ
20 ปี**

ยุทธศาสตร์ที่ 1

การสร้างความ
เข้มแข็งให้กับ

เกษตรกรและ
สถาบันการเกษตร

ยุทธศาสตร์ที่ 2

การเพิ่มประสิทธิภาพ
การผลิตและยกระดับ
มาตรฐานสินค้า

ยุทธศาสตร์ที่ 2

การพัฒนา
ระบบการค้า
ให้มีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ 2

การสร้าง
ความสามารถ
ในการแข่งขัน