

รายงานการประชุม

เพื่อแก้ไขปัญหาลูกเกี่ยวกับขอประทานบัตรตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐

วันจันทร์ที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องรับรองภูผาเทิบ ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดมุกดาหาร

ผู้มาประชุม

- | | |
|------------------------------------|--|
| ๑. นายชยันต์ ศิริมาศ | ผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร |
| ๒. นายศักดิ์สิทธิ์ สุกุลลิขเรศสีมา | รองผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร |
| ๓. นายสุวิทย์ จันทร์หาว | รองผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร |
| ๔. นายสำเร็จ หงษ์พันธ์ | อัยการจังหวัดมุกดาหาร |
| ๕. นายสันธาน สร้อยสำโรง | ปลัดจังหวัดมุกดาหาร |
| ๖. นายบุญเรือง เมฆนิม | หัวหน้าสำนักงานจังหวัดมุกดาหาร |
| ๗. นายสุรเดช อัครราช | ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด |
| ๘. นายเจนวิทย์ ทองเงิน | เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดมุกดาหาร |
| ๙. นางสาวณัฐชยา ช่างแกะ | ท้องถิ่นจังหวัดมุกดาหาร |
| ๑๐. นายวศิน ศุภพิสุทธิ์ | อุตสาหกรรมจังหวัดมุกดาหาร |
| ๑๑. นางณัฐธินา ไชยกาล | ผู้แทนสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนคร |
| ๑๒. พ.ท. สุรัช จันทร์พวง | ผู้แทนรอง ผอ.ก.อ.รมน.จว.มท. (ท.) |
| ๑๓. ร.ท. อนุชิต สุวิสุทธิ์ | ผู้แทนกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี |
| ๑๔. นายประกาศ อ่อนตาม | รองผู้อำนวยการโรงเรียนวิทยาศาสตร์จุฬาภรณฯ |
| ๑๕. นายวิโรจน์ สนธิกรณ | จำจังหวัดมุกดาหาร |
| ๑๖. นายพนมเทียน เผ่าหอม | ผู้ช่วยป้องกันจังหวัดมุกดาหาร |
| ๑๗. นายสุดี พันธุ์หมุด | หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย สส.จ.มท. |
| ๑๘. นางสาวณัฐชา ดั่งศิริ | แทนโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดมุกดาหาร |
| ๑๙. นายมีนา เมืองโคตร | แทนนายอำเภอเมืองมุกดาหาร |
| ๒๐. นายจิราวุธ โสภาคคน | รองนายกเทศมนตรีตำบลบางทรายใหญ่ |
| ๒๑. นายบุญเพ็ง ปักกุลนันท์ | หัวหน้าสถานีไฟฟ้าแรงสูงมุกดาหาร ๑-๒ |
| ๒๒. ว่าที่ ร.ต. ล้ำ ปลุกเพชร | ผู้อำนวยการกลุ่มงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด |
| ๒๓. นายเอกอูระ มีประเทศ | นิติกรชำนาญการ |
| ๒๔. นางพัชนียา สุขสมาน | นิติกรชำนาญการ |
| ๒๕. นางสาวภิญญาพัชญ์ พรหมทา | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๒๖. นายสิทธิศักดิ์ อักษร | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |
| ๒๗. นายคุณานนท์ ศิริบุตร | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |
| ๒๘. นายศราวุฒิ แสนสุพันธ์ | เจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวน สคบ. จังหวัดมุกดาหาร |
| ๒๙. นายเกรียงศักดิ์ ศรีสุวรรณ | เจ้าหน้าที่กลุ่มงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด |
| ๓๐. นายคมสัน ลายทอง | เจ้าหน้าที่กลุ่มงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด |
| ๓๑. นายณัฐวรร อุดรไสว | เจ้าหน้าที่กลุ่มงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด |
| ๓๒. นายกิตติกร ธีระอัมพรพิชญ์ | เจ้าหน้าที่กลุ่มงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด |

เริ่มประชุมเวลา

เวลา ๑๓:๓๐ น. นายชยันต์ ศิริมาศ ผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร ประธานการประชุม
กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน

๑.๑ จังหวัดมุกดาหารได้รับเรื่องร้องเรียนจากนางสาวณัฐชมนต์ ชินธนาภิไจไพศาล ตัวแทนกลุ่มประชาชนตำบลมุกดาหาร อำเภอเมืองมุกดาหารร้องทุกข์และขอคัดค้านการขอประทานบัตรทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด โยธินขนส่ง เนื่องจากเป็นการรอนสิทธิหรือจำกัดสิทธิหรือรบกวนสิทธิ เพราะวิธีการแยกย่อยแร่หินด้วยวิธีการระเบิดหรือเครื่องจักรหนักเป็นเหตุให้เกิดมลภาวะสิ่งแวดล้อม เสียงดังรบกวน ฝุ่นละออง และมีสะเก็ดหินกระเด็นตกในที่ดินใกล้เคียงซึ่งอาจทำให้ทรัพย์สินเสียหาย ซึ่งจังหวัดมุกดาหารได้แจ้งให้สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมุกดาหารตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วรายงานให้ทราบ

๑.๒ นายแพทย์ประสงค์ บูรณ์พงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อพรรคเสรีรวมไทยได้ตั้งกระทู้สดอภิปรายถึงความเดือดร้อนของประชาชนชาวจังหวัดมุกดาหารจากการระเบิดหินในพื้นที่จังหวัดมุกดาหาร ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาด้านมลพิษ (๒ ครั้ง คือ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ พื้นที่ตำบลคำป่าหลาย และเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ พื้นที่บ้านหนองหอย ตำบลบางทรายใหญ่) กอ.รมน.จว.มท. จึงแจ้งสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมุกดาหารว่า การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประกอบคำขอประทานบัตรเหมืองแร่ข้างต้นมีแนวโน้มจะเกิดปัญหาด้านมลพิษ และอาจก่อเหตุรุนแรงขึ้นได้ จึงขอให้ชะลอการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวออกไปก่อน

๑.๓ ห้างหุ้นส่วนจำกัด โยธินขนส่ง แจ้งว่า ไม่เห็นด้วยกับความเห็นตามข้อ ๑.๒ และขอสงวนสิทธิ์เรียกร้องค่าเสียหายจากการออกคำสั่งให้ชะลอการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายและเพื่อปรึกษาหารือหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงได้เชิญท่านมาประชุมในวันนี้

มติที่ประชุม

: รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

: เรื่องเพื่อทราบ

อุตสาหกรรมจังหวัด

๒.๑ ขั้นตอนรายละเอียด (ทุกขั้นตอนและระยะเวลาแต่ละขั้นตอนจนแล้วเสร็จ) การขอประทานบัตรตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งรายละเอียดการขอประทานบัตรของ หจก.โยธินขนส่ง (สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมุกดาหาร)

เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ได้รับคำขอประทานบัตรจาก หจก.โยธินขนส่งเป็นคำขอที่ ๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘ เป็นไปตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ และต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วัน นับจากวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ คำขอประทานบัตรของกรณีนี้จึงคาบเกี่ยวระหว่างพระราชบัญญัติเดิมและใหม่ จึงขอให้ผู้แทนสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนคร อธิบายขั้นตอนรายละเอียด

ผู้แทน สนง.อสจ.

(อธิบายขั้นตอนรายละเอียดและระยะเวลาตามแผนผัง และรายละเอียดการขอ

สกลนคร

ประทานบัตรของ หจก.โยธินขนส่ง)

๒.๒ รายละเอียดเกี่ยวกับผังเมืองบริเวณพื้นที่ที่ขอประทานบัตร (สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดมุกดาหาร)

ผู้แทนโยธา

บริเวณพื้นที่ขอประทานบัตรไม่อยู่ในกิจกรรมที่ต้องห้ามดำเนินการตามผังเมืองรวม แต่เนื่องจากบริเวณดังกล่าวอยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดมุกดาหาร ดังนั้นเมื่อมีประกาศฯ ผังเมืองเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแล้ว กิจการใดเป็นกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบหรือความขัดแย้งในพื้นที่ หรือความไม่สงบเรียบร้อย สามารถนำเรื่องเข้าที่ประชุมคณะกรรมการผังเมืองฯ เพื่อพิจารณาให้ยุติกิจการดังกล่าว

อัยการจังหวัด

๒.๓ ข้อมูลรายละเอียดที่เกี่ยวข้องจากส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ

การขอประทานบัตรในช่วงนี้เป็นช่วงรอยต่อระหว่างพระราชบัญญัติเดิมและใหม่จากการตรวจข้อกฎหมายเบื้องต้นพบว่ามีรายละเอียดเปลี่ยนแปลงไปพอสมควร ต้องตรวจดูวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติใหม่เป็นอย่างไร และจึงต้องนำกฎหมายทั้งสองฉบับมาเปรียบเทียบเพื่อพิจารณาในแต่ละขั้นตอนว่ามีความครบถ้วนตามกฎหมายใหม่หรือไม่ กล่าวคือ เมื่อมีกฎหมายใหม่ต้องให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายใหม่โดยในระหว่างช่วงรอยต่อหากประสงค์จะให้กระบวนการในกฎหมายเดิมยังคงใช้ต่อไปก็จะมีทเฉพาะกาลกำหนดให้สามารถใช้ไปจนกว่าจะมีแนวทางหรือหลักเกณฑ์ใหม่มาแทน

รองฯ ศักดิ์สิทธิ์

๑. ตามมาตรา ๑๘๘ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้คำขอฯ ที่ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ เห็นว่าเป็นการรับรองเพียงแค่ว่าคำขอมิได้หมายความว่าความรวมถึงกระบวนการที่ได้ดำเนินการไปแล้วตามพระราชบัญญัติเดิม จึงควรหารือให้เกิดความชัดเจน

๒. รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีนี้จัดทำขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ก่อนกฎหมายใหม่ใช้บังคับ แต่มีข้อความที่ใช้คำตามกฎหมายใหม่ (กฎหมายเดิมมิได้ใช้) เช่น คำว่า “ป่าน้ำซับซิม” เป็นต้น จึงเป็นข้อสังเกตว่ามีการแก้ไขรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือไม่

รองฯ สุวิทย์

๑. กระบวนการเกี่ยวกับการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม EIA ถูกต้องหรือไม่ และเนื่องจากเป็นการจัดทำตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จะยังคงใช้ได้หรือไม่ เนื่องจากปัจจุบันสภาพพื้นที่เปลี่ยนแปลงไปมากชุมชนขยายตัวและจะมีสาธารณูปโภคเพิ่มขึ้น เช่น การก่อสร้างถนนผ่านพื้นที่บริเวณดังกล่าว เป็นต้น เพราะเป็นพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดมุกดาหาร

๒. กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนกำหนดให้ปิดประกาศฯ ระยะเวลา ๓๐ วัน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นฯ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ครบกำหนดปิดประกาศ หากเกิดเหตุสุดวิสัยไม่สามารถจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นได้ภายในกำหนดให้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นภายใน ๖๐ วัน นับจากครบกำหนดเดิม แต่กรณีนี้ไม่มีการแจ้งให้เห็นว่ามีเหตุสุดวิสัยอย่างไร

**รอง ผอ.โรงเรียน
จุฬารัตนา**

โรงเรียนฯ ตั้งอยู่บ้านหนองหอย หมู่ที่ ๑๑ ไม่รับทราบกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและไม่ได้รับแจ้งให้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว ซึ่งโรงเรียนมีครู นักเรียนและบุคลากร รวมทั้งผู้เกี่ยวข้องอาศัยอยู่ประมาณแปดร้อยกว่าคน (เป็นโรงเรียนประจำ)

**รองนายก ทต.
บางทรายใหญ่**

บ้านหนองหอย ตำบลบางทรายใหญ่ เป็นหมู่บ้านแฝดคือ หมู่ที่ ๖ และหมู่ที่ ๑๑ แต่มีการแจ้งให้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นเพียงหมู่ที่ ๖ ซึ่งมีจำนวนประชากรน้อย ส่วนหมู่ที่ ๑๑ มีจำนวนประชากรมากกว่าเท่าตัว เดิมสภาเทศบาลฯ มีมติเห็นชอบตามความเห็นของประชาชนในพื้นที่ แต่ปัจจุบันก็มีการทักท้วงคัดค้านมากขึ้น

ฝ่ายเลขานุการ

กรณีมีเรื่องร้องเรียนคัดค้านฯ ตามข้อ ๒๑ ของระเบียบกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานฯ ว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับการขอประทานบัตรฯ ที่กำหนดให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง

๑. หากประเด็นเรื่องร้องเรียนไม่มีมูล ก็ให้มีหนังสือแจ้งผู้ร้อง

๒. หากเป็นประเด็นเกี่ยวกับสภาพพื้นที่ ประเด็นด้านเทคนิควิชาการ ให้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือสำนักงานอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เขตเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและให้ความเห็นทางวิชาการ และแจ้งผู้ร้องทราบ

ดังนั้น กรณีเรื่องร้องเรียนของนางสาวณัฐชมนต์ฯ ถือว่าเข้าหลักเกณฑ์ตามระเบียบดังกล่าว แต่ยังไม่มีการดำเนินการตามระเบียบข้างต้น

ประธาน

การรับฟังความคิดเห็นทำให้ครอบครัวครบถ้วน เนื่องจากบริเวณที่ขอประทานบัตรมีทั้งโรงเรียนและวัดตั้งอยู่ใกล้ ก็มีแนวถนนที่จะก่อสร้างในเร็วๆ นี้ ซึ่งพื้นที่ขอประทานบัตรอยู่ห่างจากแนวถนนเพียง ๒๐๐ เมตร ดังนั้น จะขัดหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ นายประสงค์ บุรณ์พงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคเสรีรวมไทยได้ตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ว่า ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่บ้านหนองหอย ตำบลบางทรายใหญ่ อำเภอเมืองมุกดาหารผ่านตัวแทนของพรรคเสรีรวมไทยในพื้นที่จังหวัดมุกดาหาร เนื่องจากมีการขอประทานบัตรในพื้นที่บ้านหนองหอย หมู่ที่ ๖ ตำบลบางทรายใหญ่ อำเภอเมืองมุกดาหาร ซึ่งจะมีการระเบิดหินเพื่อย่อยแยกหิน ทำให้ประชาชนในบริเวณใกล้เคียงได้รับความเดือดร้อน

มติที่ประชุม

: รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อพิจารณา

ประธาน

จากข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ข้อเสนอแนะ และข้อทักท้วงทั้งหมดตามระเบียบวาระที่ ๒ จึงขอให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้ฝ่ายเลขาฯ (กลุ่มงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด สำนักงานจังหวัดมุกดาหาร) ทำหนังสือรายงานการพิจารณาแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ให้กระทรวงมหาดไทย และสภาผู้แทนราษฎร (กรณีกระทู้สดของนายประสงค์ บุรณ์พงษ์) และแจ้งนางสาวณัฐชนนต์ฯ และ หจก.โยธินชนส่งทราบ

๒. ขอให้สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมุกดาหารดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ทำหนังสือหารือไปยังกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ดังนี้

๒.๑.๑ มาตรา ๑๘๘ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ วางหลักให้คำขอที่ได้ยื่นไว้ก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ หมายความว่ารวมถึงกระบวนการที่ได้กระทำไปแล้วก่อนพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวใช้บังคับด้วยหรือไม่ หากไม่รวมถึงกระบวนการทั้งหมดจะมีกระบวนการดำเนินการอย่างไร

๒.๑.๒ พื้นที่ที่ขอประทานบัตรของ หจก.โยธินชนส่ง อยู่ห่างแนวเขตถนนที่กำลังจะก่อสร้างประมาณ ๒๐๐ เมตร จะขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์ตามกฎหมายประกาศและระเบียบที่เกี่ยวข้องหรือไม่ หากขัดหรือแย้งมีแนวทางดำเนินการอย่างไร

๒.๒ รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีนี้จัดทำขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ก่อนกฎหมายใหม่ใช้บังคับ แต่มีข้อความที่ใช้คำตามกฎหมายใหม่ (กฎหมายเดิมมิได้ใช้) เช่น คำว่า “ป่าน้ำซับซิม” เป็นต้น จึงเป็นข้อสังเกตว่าอาจมีการแก้ไขตกเติมรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม จึงขอให้ตรวจสอบรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมว่ามีการแก้ไขตกเติมหรือไม่ หากมีการแก้ไขตกเติมได้ผ่านการตรวจสอบถูกต้องตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่

๒.๓ ในกรณีการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นขอให้แจ้งชุมชนรวมถึงโรงเรียนและวัดในพื้นที่ให้ครบถ้วน และการกำหนดพื้นที่เป้าหมายให้ประสานงานกับหน่วยงานตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่

๒.๔ ดำเนินการตามข้อ ๒๑ ของระเบียบกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับคำขอประทานบัตร การออกประทานบัตร การต่ออายุประทานบัตร และการโอนประทานบัตร พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีเรื่องร้องเรียนคัดค้านของนางสาวณัฐชนนต์ฯ

๓. ขอให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดมุกดาหารทำหนังสือประสานงานกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับความถูกต้องและระยะเวลาใช้งาน รวมทั้งมาตรฐานของรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม EIA

๔. ขอให้เทศบาลตำบลบางทรายใหญ่ทบทวนมติเห็นชอบเกี่ยวกับการขอประทานบัตรของ หจก.โยธินขนส่ง เนื่องจากมีเรื่องร้องคัดค้านของประชาชนในพื้นที่ชุมชนมีการขยายตัวและสภาพพื้นที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ ให้เป็นดุลพินิจของเทศบาลตำบลบางทรายใหญ่

มติที่ประชุม
เลิกประชุม

: เห็นชอบ

เวลา ๑๕.๓๐ น.

ลงชื่อ

(นายเอกอุระ มีประเทศ)

นิติกรชำนาญการ

ผู้จัดรายงานการประชุม