

ความคืบหน้าเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร

ความเป็นมาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ได้ประชุมครั้งที่ 1/2557 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2557 มีมติเห็นชอบให้จังหวัดมุกดาหาร เป็นจังหวัดชายแดนที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรกของประเทศไทย ต่อมาเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2557 ได้มีมติเห็นชอบขอบเขตพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร 3 อำเภอ 11 ตำบล เนื้อที่ 361,524 ไร่ ดังนี้

อ.เมืองมุกดาหาร 5 ตำบล ได้แก่ ต.ศรีบุญเรือง ต.มุกดาหาร ต.บางทรายใหญ่ ต.คำอาฮวน ต.นาสีนวน

อ.ดอนตาล 2 ตำบล ได้แก่ ต.ดอนตาล ต.โพธิ์ไทร

อ.หว้านใหญ่ 4 ตำบล ได้แก่ ต.หว้านใหญ่ ต.ปงขาม ต.บางทรายน้อย ต.ชะโนด

ประกอบด้วยพื้นที่ประเภทต่างๆ ดังนี้

ประเภทพื้นที่	ขนาดพื้นที่	หน่วยนับ
1) พื้นที่สาธารณะ	11,023	ไร่
2) พื้นที่ราชพัสดุ	11,422	ไร่
3) พื้นที่ สปก.	33,950	ไร่
4) พื้นที่อุทยานแห่งชาติ/ป่าสงวนฯ	50,350	ไร่
5) พื้นที่เขตนิคมสหกรณ์	28,170	ไร่
6) พื้นที่เอกสารสิทธิ์	226,609	ไร่
รวม	361,524	ไร่

ด้านการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร อุตสาหกรรมที่ได้รับสิทธิพิเศษจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (บีโอไอ) ที่เข้ามาลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร จำนวน 4 ราย เงินลงทุนรวม 831.5 ล้านบาท ดังนี้

ที่	ประเภทกิจการ	สัญชาติ	เงินลงทุน (ล้านบาท)
1	กิจการคัดคุณภาพข้าว	ญี่ปุ่น (49%)	450
2	การผลิตเครื่องมือและอุปกรณ์ก่อสร้าง	ไทย	346.50
3	การผลิตถุงพลาสติก/แผ่นพลาสติกสำเร็จรูป	จีน (40%)	10
4	กิจการอาหารหมักสำเร็จรูป	ไทย	25

ความคืบหน้าการประมูลที่ราชพัสดุ 1,081 ไร่

การสรรหาผู้ลงทุน ครั้งที่ 1 เปิดขายเอกสารการลงทุนระหว่างวันที่ 11 เมษายน - 19 พฤษภาคม 2559 มีผู้สนใจซื้อเอกสาร จำนวน 12 ราย แต่ไม่มีผู้ยื่นเอกสารเสนอโครงการลงทุน

การสรรหาผู้ลงทุน ครั้งที่ 2 เปิดขายเอกสารการลงทุนระหว่างวันที่ 15 กุมภาพันธ์ - 21 มีนาคม 2560 มีผู้สนใจซื้อเอกสาร จำนวน 7 ราย มีผู้ยื่นเอกสารเสนอโครงการลงทุน 1 ราย คือ บริษัท พันปีกรูป (ไทย ลาว กัมพูชา) จำกัด ผลการพิจารณาปรากฏว่าคุณสมบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์/เงื่อนไขประกาศของกรมธนารักษ์

การสรรหาผู้ลงทุน ครั้งที่ 3 เปิดขายเอกสารการลงทุนถึงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2561 และกำหนดยื่นซองในวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2562 มีภาคเอกชนสนใจเข้ามาซื้อเอกสารการลงทุน จำนวน 4 ราย เมื่อครบกำหนดยื่นซองประมูลในวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2562 ปรากฏว่าไม่มีผู้ยื่นซองประมูล

อัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันอังคารที่ 3 พฤศจิกายน 2558 ดังนี้

อัตราค่าเช่าเดิม

จังหวัด	อัตราค่าเช่า/ไร่/ปี (บาท/ปีแรก)	ค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่า/ไร่/บาท/50 ปี	หมายเหตุ
ตาก	36,000	200,000	<ul style="list-style-type: none"> ● อัตราค่าเช่า: ระยะเวลาการเช่า 50 ปี และอาจต่อได้อีก 50 ปีค่าเช่า/ไร่/ปี (ปรับขึ้นร้อยละ 15 ทุก 5 ปี) ● ค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่า: ผ่อนชำระ 5 ปี โดยจ่ายปีที่ 6-10
สระแก้ว	32,000	225,000	
ตราด	24,000	160,000	
มุกดาหาร	24,000	160,000	
หนองคาย	24,000	160,000	
สงขลา	40,000	300,000	
นครพนม	8,400	140,000	<ul style="list-style-type: none"> ● อัตราค่าเช่า: ระยะเวลาการเช่า 50 ปี และอาจต่อได้อีก 50 ปีค่าเช่า/ไร่/ปี(ปรับขึ้นร้อยละ 9 ทุก 3 ปี) ● ค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่า: ผ่อนชำระ 5 ปี โดยจ่ายปีที่ 6-10
กาญจนบุรี	1,200	20,000	

อัตราค่าเช่าใหม่ (ค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่า 30,000 บาท/ไร่/50 ปี)

อัตราค่าเช่า (ปี)	อัตรา/ไร่ (บาท)	อัตราค่าเช่า (ปี)	อัตรา/ไร่ (บาท)
ปีที่ 1-3	1,800.00	ปีที่ 28-30	3,909.41
ปีที่ 4-6	1,962.00	ปีที่ 31-33	4,261.25
ปีที่ 7-9	2,138.58	ปีที่ 34-36	4,644.77
ปีที่ 10-12	2,331.05	ปีที่ 37-39	5,062.80
ปีที่ 13-15	2,540.85	ปีที่ 40-42	5,518.45
ปีที่ 16-18	2,769.52	ปีที่ 43-45	6,015.11
ปีที่ 19-21	3,018.78	ปีที่ 46-58	6,556.47
ปีที่ 22-24	3,290.47	ปีที่ 49-50	7,146.55
ปีที่ 25-27	3,586.61		

หมายเหตุ... อัตราค่าธรรมเนียมตามประกาศกรมธนารักษ์ เรื่องการสรรหาผู้ลงทุนพัฒนาที่ดินราชพัสดุในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร ท้องที่ตำบลคำอาฮวน อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร ลงวันที่ 18 ตุลาคม 2561

ประเภทกิจการที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ส่งเสริมให้ได้รับสิทธิพิเศษในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก 5 ประเภทกิจการ

13 กลุ่มอุตสาหกรรม (62 ประเภทกิจการ)	ตาก	สระแก้ว	ตราด	มุกดาหาร	สงขลา	เชียงใหม่	หนองคาย	นครพนม	กาญจนบุรี	นราธิวาส
กลุ่มอุตสาหกรรมการเกษตร ประมง และกิจการที่เกี่ยวข้อง	/	/	/	/	/	/	/	/	/	ใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้มาตรการส่งเสริมการลงทุนในจังหวัดชายแดนภาคใต้
กลุ่มอุตสาหกรรมการผลิตผลิตภัณฑ์เซรามิกส์	/							/	/	
กลุ่มอุตสาหกรรมสิ่งทอ เครื่องนุ่งห่ม และเครื่องหนัง	/	/			/	/	/	/	/	
กลุ่มอุตสาหกรรมการผลิตเครื่องเรือน	/	/			/	/		/	/	
กลุ่มอุตสาหกรรมอัญมณี และเครื่องประดับ	/	/				/		/	/	
กลุ่มอุตสาหกรรมการผลิตเครื่องมือแพทย์	/	/				/		/	/	
กลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ เครื่องจักร และชิ้นส่วน	/	/						/	/	
กลุ่มอุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์	/	/		/				/	/	
กลุ่มอุตสาหกรรมการผลิตพลาสติก	/	/				/		/	/	
กลุ่มอุตสาหกรรมการผลิตยา	/	/				/		/	/	
กลุ่มอุตสาหกรรมโลจิสติกส์	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
กลุ่มนิคมหรือเขตอุตสาหกรรม	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
กลุ่มอุตสาหกรรมสนับสนุนการท่องเที่ยว	/	/	/	/	/	/	/	/	/	

ความคืบหน้าการพัฒนาฐานโครงสร้างพื้นฐาน

ที่	โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	ผลการดำเนินงาน
1. โครงการก่อสร้างถนน			
	1.1 โครงการปรับปรุงทางหลวงหมายเลข 212 จากจังหวัดมุกดาหาร - อำเภอธาตุพนม ระยะทาง 23.831 กิโลเมตร	1,050	- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว
	1.2 โครงการปรับปรุงทางหลวงหมายเลข 12 อำเภอกุฉินารายณ์ - อำเภอคำชะอี ระยะทาง 36.308 กิโลเมตร	2,400	- อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง
	1.3 โครงการก่อสร้างถนนวงแหวนรอบเมืองตอนใน สาย ง2 และ ง3 ระยะทาง 7.535 กิโลเมตร	342	- อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง

ที่	โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	ผลการดำเนินงาน
	1.4 ถนนสาย (มท.3019) แยก ทล. 212 - บ้านบางทรายใหญ่ อำเภอเมืองมุกดาหาร - ตอนที่ 1 ระยะทาง 13 กิโลเมตร งบประมาณ 1,252.60 ล้านบาท - ตอนที่ 2 ระยะทาง 14.50 กิโลเมตร งบประมาณ 1,294.30 ล้านบาท (ผ่านที่ราชพัสดุ 1,081 ไร่)	2,546.90	- อยู่ระหว่างสำรวจ/ออกแบบ
2.	โครงการก่อสร้างทางรถไฟ		
	2.1 โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ จากจังหวัดขอนแก่น - จังหวัดมุกดาหาร - จังหวัดนครพนม ระยะทาง 356.7 กิโลเมตร	66,848	มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2562 อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สาย บ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม ในวงเงิน 66,848 ล้านบาท (รวม ภาษีมูลค่าเพิ่ม 7%) ระยะเวลาดำเนินการ 8 ปี (ปีงบประมาณ 2561 - 2568)
	2.2 โครงการก่อสร้างทางรถไฟ ขนาดมาตรฐาน 1.435 เมตร สายตาก - พิษณุโลก - เพชรบูรณ์ - มุกดาหาร		ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เมื่อปี 2560 จัดจ้างที่ปรึกษา ศึกษาความเหมาะสม โครงการในเบื้องต้น
3.	โครงการก่อสร้างระบบประปา		
	3.1 โครงการก่อสร้าง Mobile Plant ขนาด 300 ลบ.ม./ชม. และ วางท่อรองรับพื้นที่ 1,081 ไร่	112	- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว
	3.2 โครงการก่อสร้างปรับปรุง ขยาย กปภ. สาขา มุกดาหาร ขนาด 500 ลบ.ม./ชม.	308	- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว
4.	โครงการก่อสร้างระบบไฟฟ้า		
	4.1 ระยะที่ 1 (ระยะเร่งด่วน)	189	- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว
	4.2 ระยะที่ 2	371	- อยู่ระหว่างเตรียมดำเนินการก่อสร้าง
5.	โครงการพื้นที่ควบคุมร่วมกัน Common Control Area : CCA	-	เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2559 รัฐมนตรี กระทรวงคมนาคม โดยความเห็นชอบของ ครม. ได้ประกาศกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ในราชอาณาจักร บริเวณด่านสะพานมิตรภาพ 2 (มุกดาหาร - สะหวันนะเขต) จำนวน 63 ไร่ โครงการพื้นที่ควบคุม CCA มีความพร้อมเปิด ใช้แล้วในฝั่งไทยด้านจังหวัดมุกดาหาร แต่ ติดขัดอยู่ที่ฝั่งแขวงสะหวันนะเขต ที่ยังรอการ

ที่	โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	ผลการดำเนินงาน
			อนุมัติจากรัฐบาลส่วนกลางเกี่ยวกับกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบการขนส่ง
6.	โครงการก่อสร้างสนามบินมุกดาหาร	-	กรมท่าอากาศยานได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทปรึกษาประกอบด้วย บริษัท แอมเฟิล คอนซัลแทนท์ (ไทยแลนด์) จำกัด และบริษัท ออมนิ โซลูชั่นส์ จำกัด ศึกษาความเป็นไปได้ในการก่อสร้างสนามบินมุกดาหาร และได้เห็นชอบพื้นที่เกษตรกรรมของภาคเอกชน ตำบลคำป่าหลาย อำเภอเมืองมุกดาหาร เป็นพื้นที่ที่มีความเหมาะสมที่สุดในการก่อสร้างสนามบินมุกดาหาร

สิทธิพิเศษในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร

ตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ 4/2557 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2557 เรื่อง นโยบายส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ได้กำหนดสิทธิประโยชน์ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็น 2 กรณี

1) กรณีกิจการตามบัญชีแนบท้ายประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ 2/2557 เรื่อง นโยบายและหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุน ลงวันที่ 3 ธันวาคม 2557

2) กรณีกิจการเป้าหมายตามที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

กรณีกิจการทั่วไปตามบัญชีประเภทของบีไอโอ (สำหรับพื้นที่นอกเขต SEZ)	กรณีกิจการเป้าหมาย (เฉพาะ 5 กลุ่มกิจการในพื้นที่ SEZ)
ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์ปกติ 3 ปี แต่รวมแล้วไม่เกิน 8 ปี	ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสูงสุด 8 ปี (จำกัดวงเงินไม่เกินร้อยละ 100)
หากเป็นกิจการในกลุ่ม A1 หรือ A2 ซึ่งได้ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 8 ปีอยู่แล้ว ให้ได้รับการลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลร้อยละ 50 เพิ่มอีก 5 ปี	ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลร้อยละ 50 เพิ่มอีก 5 ปี
<ul style="list-style-type: none"> - หักค่าขนส่ง ไฟฟ้า ประปา 2 เท่า เป็นระยะเวลา 10 ปี - หักค่าติดตั้งหรือก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกได้ ร้อยละ 25 ของเงินลงทุนนอกเหนือจากการหักค่าเสื่อมราคาตามปกติ - ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร - ยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบที่ใช้ผลิตเพื่อส่งออก - อนุญาตให้ใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ - สิทธิประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ภาษีอากร เช่น การถือครองที่ดิน การนำช่างฝีมือต่างด้าวมาทำงาน เป็นต้น 	เหมือนกัน

การขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคอาหาร

นับตั้งแต่ กนพ. ได้ประกาศให้จังหวัดมุกดาหารเป็นจังหวัดชายแดนที่มีความเหมาะสมเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ส่วนราชการและภาคเอกชนในจังหวัดได้ดำเนินการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษให้บรรลุเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

1) มีคำสั่งที่ 0368/2561 ลงวันที่ 30 มกราคม 2561 แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคอาหาร เพื่อขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคอาหารให้สอดคล้องกับศักยภาพการพัฒนาและสภาพพื้นที่ของจังหวัด รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และคณะรักษาความสงบแห่งชาติประกอบด้วย 6 คณะทำงาน ได้แก่ 1. คณะกรรมการอำนวยการ 2. คณะทำงานด้านสิทธิประโยชน์และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน 3. คณะทำงานศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง 4. คณะทำงานด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร 5. คณะทำงานด้านการกำหนดขอบเขตพื้นที่การลงทุน ผังเมืองและการใช้ประโยชน์ที่ดิน 6. คณะทำงานด้านการตลาดและประชาสัมพันธ์

2) จัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจเรื่องการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคอาหาร ให้กับส่วนราชการ กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน และผู้นำท้องถิ่น เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2558 ณ ศาลากลางจังหวัดมุกดาหาร

3) จัดทำแผนแม่บทเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (โดยสำนักงานแรงงานจังหวัดมุกดาหาร)

4) จัดสัมมนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคอาหาร ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 เมื่อวันศุกร์ที่ 22 เมษายน 2559 ณ ห้องประชุมแกรนด์คอนเวนชั่นเซ็นเตอร์ โรงแรมมุกดาหารแกรนด์ อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ให้เกียรติปาฐกถาพิเศษ เรื่อง “นโยบายและทิศทางการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคอาหาร”

5) จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ขนาดใหญ่ ติดตั้งเผยแพร่ประชาสัมพันธ์บริเวณ 4 มุมเมือง ในพื้นที่จังหวัดมุกดาหาร

6) จัดทำหนังสือผลการดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคอาหาร และคู่มือการลงทุนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคอาหาร (ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ)

ปัญหาและอุปสรรค

ด้านสิทธิประโยชน์

กำหนดประเภทกิจการน้อยเกินไป หากเปรียบเทียบกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม ซึ่งได้รับการสนับสนุนประเภทกิจการจากบีโอไอ จำนวน 13 ประเภทกิจการ ส่วนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร จำนวน 5 ประเภทกิจการ ทำให้นักลงทุนบางส่วนหันไปลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม และจังหวัดอื่นแทน

สิทธิประโยชน์ไม่จูงใจนักลงทุน เนื่องจากนักลงทุนมองว่าสิทธิประโยชน์ที่ได้รับจากบีโอไอยังไม่จูงใจเท่าที่ควร หากเปรียบเทียบกับเขตเศรษฐกิจพิเศษของต่างประเทศ หรือ EEC เช่น การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสูงสุด 8 ปี การยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร การยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบที่ใช้ผลิตเพื่อส่งออกการอนุญาตให้ใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ เป็นต้น

การลงทุนในแขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว ได้รับสิทธิพิเศษมากกว่า นอกจาก สปป.ลาวจะเป็นประเทศที่ได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (GSP) จากสหภาพยุโรปแล้ว รัฐบาล สปป.ลาว ยังได้มีนโยบายส่งเสริมการลงทุนภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน - เซโน โดยให้สิทธิประโยชน์แก่นักลงทุนมากกว่าเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร ทั้งในด้านภาษีและมิใช่ภาษี ดังนี้

- ได้รับการยกเว้นภาษีกำไร (อากรกำไร) เป็นระยะเวลา 2-10 ปี นับตั้งแต่เริ่มมีผลกำไร หลังจากนั้นจะเสียในอัตราร้อยละ 8-10 (ปกติจะยกเว้นภาษีกำไรเป็นระยะเวลา 2-7 ปี หลังจากนั้นจะเสียในอัตราร้อยละ 10-20 สำหรับนักลงทุนต่างชาติ และในอัตราร้อยละ 35 สำหรับนิติบุคคลลาว)
- เสียภาษีรายได้ส่วนบุคคล (อากรรายได้ส่วนบุคคล) สำหรับคนต่างชาติในอัตรา ร้อยละ 5 (ปกติคนต่างชาติเสียในอัตราร้อยละ 10)
- ได้รับการยกเว้นภาษีทางอ้อม ได้แก่ ภาษีการค้า (อากรตัวเลขธุรกิจ) และภาษีสรรพสามิต (อากรخمใช้) (ปกติจะเสียภาษีการค้าในอัตราร้อยละ 5-10 และภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ 5-90)
- ได้รับการยกเว้นภาษีในการส่งออก และยกเว้นภาษีในการนำเข้าวัตถุดิบ เครื่องจักร อุปกรณ์ก่อสร้างและอุปกรณ์ที่ใช้ในการผลิต
- ได้รับสัมปทานเช่าที่ดินมีระยะเวลานานสุดถึง 99 ปี และสามารถขอต่อสัมปทานได้นอกจากนี้ หากเช่าที่ดินเกิน 30 ปี จะได้รับการยกเว้นค่าเช่าเป็นระยะเวลา 12 ปี
- นักลงทุนที่มีทุนจดทะเบียนตั้งแต่ 100,000 เหรียญสหรัฐขึ้นไป นักลงทุน คู่สมรสและบุตรอายุต่ำกว่า 21 ปี จะได้รับ Foreign ID Card ซึ่งอนุญาตให้ทำงานใน สปป.ลาว และได้รับวีซ่าประเภทเข้าออกได้หลายครั้ง มีอายุอย่างน้อย 1 ปี หากมีทุนจดทะเบียนตั้งแต่ 10 ล้านเหรียญสหรัฐขึ้นไปจะได้รับ Permanent Resident ID Card หรือได้รับ วีซ่าประเภทเข้าออกได้หลายครั้ง มีอายุอย่างน้อย 1 ปี หรือได้รับหนังสือเดินทางลาว

การขาดแคลนแรงงาน เนื่องจากแรงงานส่วนใหญ่ในพื้นที่เป็นแรงงานในกลุ่มของภาคเกษตรกรรม ส่วนแรงงานที่จะสนับสนุนกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษยังไม่มีความพร้อมและเพียงพอเท่าที่ควร สาเหตุเนื่องจากจังหวัดมุกดาหารไม่มีมหาวิทยาลัยที่จะผลิตแรงงานรองรับได้อย่างเป็นรูปธรรม อีกทั้งการใช้แรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านก็ยังไม่มีความชัดเจนเรื่องการเข้ามาทำงานแบบไปเช้า - เย็นกลับ ประกอบกับค่าแรงงานใน สปป.ลาว ถูกกว่า อัตราค่าจ้างใน สปป.ลาว มีอัตราที่ถูกมาก ประมาณ 130 - 150 บาท/วัน ส่วนอัตราค่าจ้างแรงงานในจังหวัดมุกดาหาร ประมาณ 318 บาท/วัน ทำให้ นักลงทุนเลือกไปตั้งฐานการผลิตที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน - เซโน เพื่อลดต้นทุนในการประกอบกิจการ

โครงสร้างพื้นฐานยังไม่พร้อม การดำเนินโครงการในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเป็นไปด้วยความล่าช้า อาทิ โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่สายบ้านไผ่ ขอนแก่น - มุกดาหาร - นครพนม, การก่อสร้างถนนรอบเมืองตอนในเส้น 2 3 และการเปิดใช้งานจุดตรวจร่วมกันบริเวณสะพานมิตรภาพ 2 (CCA) ซึ่งเป็นสาเหตุอีกประการหนึ่งที่ทำให้ให้นักลงทุนเกิดความไม่มั่นใจที่จะมาลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร

ด้านโครงสร้างการบริหารจัดการ

ด้านองค์การ โครงสร้างองค์การบริหารจัดการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหารยังไม่มีเจ้าภาพรับผิดชอบเต็มเวลา ดังเช่นการดำเนินนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ที่มีการจัดตั้งองค์การในรูปแบบพิเศษโดยกฎหมายรองรับ และกำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยการระดมทรัพยากรทั้งบุคลากรและงบประมาณอย่างเบ็ดเสร็จ

ด้านอำนาจการบริหาร อำนาจอนุมัติและอนุญาตยังคงมีการรวมศูนย์ที่ราชการส่วนกลาง มิได้มีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้บริหารเชิงพื้นที่อย่างชัดเจน โดยเฉพาะกฎหมายอนุมัติและอนุญาตที่เกี่ยวข้องการค้าการลงทุน เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวและการเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ เป็นต้น

ด้านกฎหมายเฉพาะ การพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษยังไม่มีกฎหมายเฉพาะที่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินการของนักลงทุน เช่น ปัญหาแรงงานที่เข้ามาทำงานโดยใช้บัตรผ่านแดนถาวรเพียง 30 วัน ข้อจำกัดใน

การก่อสร้างอาคารตามกฎหมายผังเมืองที่ห้ามมีขนาดเกิน 500 ตารางเมตร ข้อจำกัดในการส่งออกสินค้าบางประเภท เช่น ไข่ไก่ ซึ่งถูกระบุเป็นซากสัตว์ จึงต้องขออนุญาตจากกรมปศุสัตว์ก่อน

ที่ดินปรับราคาสูงขึ้น หลังจากที่ กนพ. มติเห็นชอบขอบเขตพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ Mukdahan เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2557 ทำให้ราคาที่ดินในพื้นที่ 3 อำเภอ 11 ตำบลของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษปรับราคาสูงขึ้นอย่างมาก ซึ่งนับว่าเป็นอุปสรรคอย่างยิ่งในการลงทุนของภาคเอกชน

ข้อเสนอแนะ

ปรับปรุงสิทธิประโยชน์ ควรเพิ่มกิจการเป้าหมายให้ครบทั้ง 13 ประเภทกิจการตลอดจนเพิ่มกิจการเป้าหมายที่จูงใจนักลงทุนเพิ่มเติม เช่น กลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ เป็นต้น และเพิ่มสิทธิประโยชน์ให้เอื้อต่อการลงทุน โดยมีการเทียบเคียงกับสิทธิประโยชน์ของนโยบายส่งเสริมการลงทุนภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษสะพาน - เซโน

พัฒนาการศึกษา/ทักษะฝีมือแรงงาน ควรให้มีการจัดตั้งมหาวิทยาลัย/สถาบันอาชีวศึกษา/วิทยาลัยโปลีเทคนิค หรือองค์กรพัฒนาฝีมือแรงงานระดับประเทศในพื้นที่ของจังหวัดมุกดาหาร เพื่อผลิตแรงงานฝีมือคุณภาพรองรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

เร่งดำเนินการโครงสร้างพื้นฐาน อาทิ โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่สายบ้านไผ่ - มุกดาหาร - นครพนม, โครงการก่อสร้างถนนสี่ช่องจราจร, โครงสร้างด้านไฟฟ้า ประปา รวมทั้งควรผลักดันโครงการก่อสร้างสนามบินพาณิชย์ในพื้นที่จังหวัดมุกดาหาร

ด้านโครงสร้างการบริหารจัดการ ควรกำหนดให้มีโครงสร้างการบริหารจัดการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษดังเช่นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้เอื้อต่อการลงทุนในเขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และมีการกระจายอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้การอนุมัติ/อนุญาตที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนในพื้นที่เป็นไปอย่างรวดเร็ว อันจะสร้างความได้เปรียบเชิงการแข่งขันของประเทศ

การจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการพัฒนาเขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจคู่แฝด โดยมีการถ่ายทอดและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และเทคโนโลยีร่วมกันในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการดำเนินการค้าชายแดน เช่น การอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้า

การส่งเสริมสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการแปรรูปสินค้าเกษตร อาทิ เกษตรอินทรีย์ การแปรรูปผลิตภัณฑ์จากโคขุนหนองสูง

การส่งเสริมสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์ขนถ่ายสินค้า (ท่าเรือบก) คลังสินค้า และการให้บริการด้านโลจิสติกส์

การส่งเสริมสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการลงทุนด้านสุขภาพ (Medical Hub) รวมทั้งการเชื่อมโยงสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการประกันภัยด้านสุขภาพ
